**ПРОЕКТ**

**ЗАКОН УКРАЇНИ**

**Про мінімальні запаси нафти та нафтопродуктів**

Цей Закон визначає основні правові, організаційні та фінансово-економічні засади створення і функціонування в Україні системи мінімальних запасів нафти та нафтопродуктів, та регулює відносини у сфері управління мінімальними запасами.

**РОЗДІЛ I. ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ**

**Стаття 1. Визначення термінів**

У цьому Законі наведені нижче терміни вживаються у такому значенні:

мінімальні державні запаси нафти та нафтопродуктів (далі – Мінімальні державні запаси) - особливий запас нафти та нафтопродуктів, який є власністю держави, та формується, зберігається, поновлюється, замінюється і підлягає розкриттю у порядку, визначеному цим Законом;

кризова ситуація на ринку нафти та нафтопродуктів - порушення балансу постачання і попиту нафти та нафтопродуктів, спричинене різким та неочікуваним зменшенням обсягів нафти та нафтопродуктів на національному та/або міжнародному рівні, в результаті чого обсяги постачання нафти та нафтопродуктів на внутрішній ринок, а також обсяги споживання нафти та нафтопродуктів всередині країни значно перевищують обсяги їх постачання;

мінімальні запаси нафти та нафтопродуктів (далі – Мінімальні запаси) - особливий запас нафти та нафтопродуктів, що складається з Мінімальних державних запасів та запасів суб'єктів ринку нафти і нафтопродуктів, і призначається для тимчасового задоволення внутрішнього попиту населення та суб'єктів господарювання у споживанні нафти та нафтопродуктів, у разі виникнення кризової ситуації на ринку нафти та нафтопродуктів;

запаси суб'єктів ринку нафти і нафтопродуктів - незнижувальні залишки нафти та нафтопродуктів, що належать суб'єктам ринку нафти та нафтопродуктів, які формуються, зберігаються, використовуються, поновлюються, заміняються і підлягають реалізації у порядку, визначеному цим Законом;

внутрішнє споживання – загальні обсяги нафти та нафтопродуктів, що надходять на внутрішній ринок України, для використання в енергетиці або інших галузях, включаючи обсяги, що надходять для споживання переробними галузями, промисловістю, транспортом, енергетичною галуззю та приватними домогосподарствами з метою кінцевого споживання, включаючи споживання для потреб енергетичного сектору (крім сирої нафти, яка використовується для подальшої переробки);

резервуари - ємності, призначені для зберігання нафти та/або нафтопродуктів які відповідають встановленим технологічним, екологічним, протипожежним та іншим вимогам;

розкриття Мінімальних запасів - прийняття рішення про реалізацію (продаж) нафти та/або нафтопродуктів зі складу Мінімальних запасів для мінімізації негативних наслідків впливу кризової ситуації на ринку нафти та нафтопродуктів на стан ринку нафти та нафтопродуктів;

центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного матеріального резерву (далі – ЦОМР) – Державне агентство резерву України (Держрезерв);

оператор Мінімальних запасів (далі – Оператор) - державна організація, створена Кабінетом Міністрів України, яка здійснює свою діяльність на підставі та у відповідності з цим Законом, Положенням про Оператора, яке розробляється та затверджується Кабінетом Міністрів України, іншими актами чинного законодавства України, метою діяльності якої є формування, зберігання, поновлення та заміна Мінімальних запасів:

суб'єкт ринку нафти та нафтопродуктів (далі – Суб’єкт ринку) - підприємство, установа, організація будь-якої форми власності або інший̆ суб'єкт господарювання, які здійснюють імпорт, видобуток, переробку, продаж, транспортування, зберігання нафти та/або нафтопродуктів або є учасниками спільної (сумісної) діяльності у зазначених галузях;

відповідальний зберігач - підприємство, установа, організація будь-якої форми власності або інший суб'єкт господарювання, який володіє резервуарами, що відповідають вимогам щодо технологічної, екологічної і пожежної безпеки та забезпечують збереження якісних характеристик нафти та/або нафтопродуктів протягом строку їх зберігання, та є належним чином інтегрованими у відповідні логістичні та інфраструктурні мережі, сумлінно надає послуги зі зберігання нафти та/або нафтопродуктів на протязі не менше 3 років, а також чия фінансова спроможність виконувати обов’язки, встановлені цим Законом та відповідним договором зберігання, підтверджена належним чином, та є достатньою для відшкодування збитків, що можуть бути завдані в результаті неправомірного відчуження, втрати або псування переданих на відповідальне зберігання Мінімальних запасів;

Державний фонд фінансування мінімальних державних запасів нафти та нафтопродуктів (далі – Державний фонд) – цільовий фонд у складі спеціального фонду Державного бюджету України, який акумулює кошти на формування, зберігання, поновлення та заміну Мінімальних державних запасів;

біопаливо - тверде, рідке та газове паливо, виготовлене з біологічно відновлюваної сировини (біомаси), яке може використовуватися як паливо або компонент інших видів палива;

біомаса - невикопна біологічно відновлювана речовина органічного походження, здатна до біологічного розкладу, у вигляді продуктів, відходів та залишків лісового та сільського господарства (рослинництва і тваринництва), рибного господарства і технологічно пов’язаних з ними галузей промисловості, а також складова промислових або побутових відходів, здатна до біологічного розкладу.

**Стаття 2. Сфера дії цього Закону**

1. Дія цього Закону поширюється на відносини, що виникають у процесі формування, зберігання, фінансування, розкриття та використання Мінімальних запасів, здійснення системи заходів для подолання кризової ситуації на ринку нафти та нафтопродуктів.

**Стаття 3. Правова основа створення та функціонування системи Мінімальних запасів**

1. Правову основу створення та функціонування системи Мінімальних запасів становлять Конституція України, цей Закон, Кодекс України про надра, закони України «Про нафту і газ», «Про трубопровідний транспорт», «Про державний матеріальний резерв», «Про публічні закупівлі», Податковий кодекс України, Цивільний кодекс України, Бюджетний кодекс України, Угода про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, Договір про заснування Енергетичного Співтовариства, інші міжнародні договори України, згода на обов’язковість яких надана Верховною Радою України, та інші акти законодавства.

**Стаття 4. Створення Мінімальних запасів**

1. Для забезпечення підвищеного рівня безпеки та сталого постачання нафти та нафтопродуктів на внутрішній ринок України у разі виникнення кризової ситуації на ринку нафти та нафтопродуктів, а також з метою впровадження надійного та прозорого механізму постачання нафти та нафтопродуктів, який ґрунтується на принципі солідарності між державами-членами та Договірними Сторонами Договору про заснування Енергетичного Співтовариства, створюються Мінімальні запаси.

2. Мінімальні запаси включають:

1) Мінімальні державні запаси, які формує та обслуговує Оператор згідно з положеннями цього Закону та іншими актами законодавства України;

2) запаси Суб’єктів ринку.

3. Мінімальні запаси, які повинні зберігатися для задоволення потреб внутрішнього ринку в період кризової ситуації на ринку нафти та нафтопродуктів, визначаються більшим з двох наступних показників: 90 днів середньодобового чистого імпорту або 61 дня середньодобового внутрішнього споживання.

4. Середньодобове значення чистого імпорту та середньодобового внутрішнього споживання розраховується Оператором та затверджується ЦОМР, на основі статистичних даних, отриманих від Державної служби статистики України та Державної фіскальної служби України. Середньодобове внутрішнє споживання розраховується на підставі еквіваленту внутрішнього споживання сирої нафти у попередньому календарному році.

5. Методика обчислення рівня Мінімальних запасів, які повинні зберігатися для задоволення потреб внутрішнього ринку у разі настання кризової ситуації на ринку нафти та нафтопродуктів, визначається ЦОМР.

6. Формування Мінімальних запасів здійснюється поетапно з тим, щоб вони досягли обсягу, визначеного в частині 3 цієї статті, до 1 січня 2023 року. Порядок створення Мінімальних запасів, включаючи графік їх поетапного формування, затверджується Кабінетом Міністрів України за поданням ЦОМР.

**Стаття 5. Склад Мінімальних запасів**

1. Мінімальні запаси можуть складатися з таких категорій матеріальних цінностей: сира нафта, бензин моторний та авіаційний, гас, дизельне паливо, мазут та інші види нафтопродуктів. Щонайменше третина Мінімальних запасів повинна складатись з нафтопродуктів. Детальний перелік матеріальних цінностей, з яких складаються Мінімальні запаси, та їх співвідношення у складі Мінімальних запасів, визначається ЦОМР.

2. ЦОМР, зокрема, визначає:

1) детальний перелік матеріальних цінностей, які повинні входити до складу Мінімального запасу;

2) перелік нафтопродуктів, мінімальні запаси яких повинні створювати та зберігати Оператор та Суб’єкти ринку;

3) обсяги нафти та нафтопродуктів, які зобов’язані створювати та зберігати Оператор та Суб'єкти ринку;

4) критерії якості, яким повинні відповідати нафта та нафтопродукти;

5) умови зберігання, розкриття, використання, заміни та оновлення Мінімальних запасів.

3. Номенклатура, обсяги та якісні характеристики матеріальних цінностей, що включаються до складу Мінімальних запасів, а також норми природних втрат нафти та нафтопродуктів і втрат, понесених через відбір зразків, які необхідні для контролю якості нафти та нафтопродуктів при проведенні перевірок, затверджуються Кабінетом Міністрів України за поданням ЦОМР.

**Стаття 6. Баланс постачання і споживання нафти та нафтопродуктів**

1. Баланс постачання і споживання нафти та нафтопродуктів в Україні складається та ведеться ЦОМР на основі енергетичних балансів, які формуються та розраховуються Державною службою статистики України.

2. У балансі постачання і споживання нафти та нафтопродуктів відображаються фактичні дані про обсяги (в грошовому та кількісному виразі) постачання нафти та нафтопродуктів для їх кінцевого споживання на митній території України, включаючи обсяги їх імпорту, видобутку та переробки, протягом відповідного місячного, квартального, піврічного та річного періодів.

3. До внутрішнього споживання нафти та нафтопродуктів не включаються нафта та нафтопродукти:

1) включені до складу Мінімальних запасів або до системи державного матеріального резерву;

2) використані на потреби або на формування запасів для використання силами безпеки та силами оборони України;

3) імпортовані для реекспорту з митної території України або відповідно до договорів про переробку давальницької сировини за умови вивезення готової продукції за межі митної території України.4. Відомості, що містяться у балансі постачання і споживання нафти та нафтопродуктів в Україні, використовуються для визначення:

1) обсягів Мінімальних запасів (у тому числі Мінімальних державних запасів та запасів Суб'єктів ринку), виходячи з прогнозованих обсягів внутрішнього споживання нафти та нафтопродуктів на відповідний рік;

2) параметрів, які характеризують кризову ситуацію на ринку нафти та нафтопродуктів;

3) розміру коштів необхідних для формування Мінімальних державних запасів нафти та нафтопродуктів на відповідний рік;

4) інших умов, які характеризують тенденції розвитку ринку нафти та нафтопродуктів.

 5. Суб'єкти ринку зобов'язані подавати Оператору, регулярну звітність, необхідну для складання балансу постачання і споживання нафти та нафтопродуктів в Україні, в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

**Стаття 7. Реєстр Мінімальних запасів**

1. Для обліку всіх Мінімальних запасів, які зберігають Оператор та Суб’єкти ринку створюється Реєстр мінімальних запасів нафти та нафтопродуктів (далі - Реєстр).

2. Реєстр містить детальну інформацію про Мінімальні державні запаси та запаси Суб’єктів ринку, зокрема:

1) щодо Мінімальних державних запасів:

склад, кількість, якісні характеристики Мінімальних державних запасів, які зберігаються Оператором;

місця зберігання Мінімальних державних запасів включно з даними про якісні характеристики резервуарів, де зберігаються Мінімальні державні запаси, кому належать такі резервуари та на якій підставі державні запаси знаходяться у цих резервуарах;

повне найменування відповідальних зберігачів Мінімальних державних запасів із зазначенням кількості та якості нафти та нафтопродуктів, які вони зберігають;

2) щодо запасів Суб’єктів ринку:

повне найменування Суб’єктів ринку, які зобов’язані зберігати нафту та нафтопродукти;

склад, кількість, якісні характеристики запасів Суб’єктів ринку;

місця зберігання Мінімальних державних запасів включно з даними про якісні характеристики резервуарів, де зберігаються Мінімальні державні запаси, кому належать такі резервуари та на якій підставі Мінімальні державні запаси знаходяться у цих резервуарах;

повне найменування відповідальних зберігачів Мінімальних державних запасів із зазначенням кількості та якості нафти та нафтопродуктів, які вони зберігають, а також документів, що підтверджують відповідність вказаних зберігачів вказаним у статті 1 цього Закону кваліфікаційним вимогам до відповідальних зберігачів.

3. Оператор забезпечує ведення Реєстру.

4. Оператор забезпечує інформування та надання Секретаріату Енергетичного Співтовариства щомісячної інформації, а також річних звітів щодо рівня та складу Мінімальних державних запасів та запасів Суб’єктів ринку відповідно до міжнародних зобов’язань України як Договірної Сторони Договору про заснування Енергетичного Співтовариства.

**РОЗДІЛ II. МІНІМАЛЬНІ ДЕРЖАВНІ ЗАПАСИ**

**Стаття 8. Формування та правовий статус Мінімальних державних запасів**

1. Формування Мінімальних державних запасів, які входять до складу Мінімальних запасів, здійснює Оператор за рахунок коштів, отриманих з джерел фінансування, визначених у цьому Законі, та відповідно до процедур проведення закупівель, визначених Законом України «Про публічні закупівлі» та іншими нормативно-правовими актами, які регулюють процес закупівлі товарів, робіт та послуг за держані кошти.

2. Оператор може покласти зобов’язання щодо формування та зберігання Мінімальних державних запасів, встановлені цією статтею, на Суб’єктів ринку, шляхом укладання з ними договорів щодо тимчасового резервування та зберігання обумовлених договором видів нафти та нафтопродуктів (далі – Договори резервування). Такі договори розробляються та укладаються відповідно до типової форми, затвердженої Кабінетом Міністрів України за поданням ЦОМР та Оператора. Обсяг Мінімальних державних запасів, який формується та зберігається Суб’єктами ринку на підставі Договорів резервування, не може перевищувати 12% від загального обсягу Мінімальних державних запасів. Суб’єкти ринку – кандидати на укладення Договорів резервування мають відповідати вимогам до відповідальних зберігачів Мінімальних державних запасів, визначеним у статті 1 цього Закону, та мати позитивні висновки аудиту, проведеного першокласною аудиторською фірмою не раніше, ніж за один рік до укладення Договорів резервування.

3. Мінімальні державні запаси є об’єктами права державної власності. Мінімальні державні запаси не належать до системи державного матеріального резерву України. Управління державними запасами здійснює Оператор.

4. Оператор забезпечує формування, зберігання, поновлення, заміну та реалізацію Мінімальних запасів, залучення для цього фінансування, укладення відповідних договорів, здійснення моніторингу за додержанням відповідальними зберігачами та Суб’єктами ринку зобов’язань із зберігання Мінімальних запасів, виконання інших функцій Оператора згідно з положеннями цього Закону та Положенням про Оператора.

Щодо Оператора не може бути порушено справу про визнання його банкрутом.

5. Мінімальні державні запаси можуть використовуватися виключно на цілі, у випадках та на умовах, визначених цим Законом. До прийняття рішення про розкриття Мінімальних запасів Мінімальні державні запаси є недоторканими, вони вилучаються з цивільного обігу і не можуть використовуватися у комерційних або будь-яких інших цілях, у тому числі Оператором або відповідальним зберігачем, за винятком випадків, передбачених цим Законом.

6. Передача нафти та/або нафтопродуктів зі складу Мінімальних державних запасів у заставу, інші обтяження Мінімальних державних запасів правами третіх осіб, а також звернення стягнення на них за зобов'язаннями будь-яких осіб забороняється.

7. У разі порушення проти відповідального зберігача Мінімальних державних запасів справи про банкрутство або прийняття рішення про його ліквідацію, такий відповідальний зберігач у тижневий термін з дня винесення ухвали про порушення провадження у справі про банкрутство або прийняття рішення про його ліквідацію повинен
надіслати Оператору:

інформацію про порушення справи про банкрутство або прийняття
рішення  про  ліквідацію відповідального зберігача з підтвердженням цього факту
відповідними документами;

реквізити регіонального підрозділу державного органу з питань банкрутства, який забезпечує умови реалізації процедури відновлення платоспроможності боржника або визнання його банкрутом, а у разі ліквідації відповідального зберігача державної форми власності, або у статутному фонді якого є частка державної власності, - також реквізити відповідного регіонального відділення (представництва) Фонду державного майна за
місцезнаходженням зазначеного підприємства;

акт звіряння матеріальних цінностей, які становлять Мінімальні державні та інформацію про їх якісний стан.

Крім того, зазначений відповідальний зберігач Мінімальних державних запасів зобов'язаний повідомити господарський суд, який розглядає справу про банкрутство, та
призначеного судом арбітражного керуючого про наявність у
підприємств на відповідальному зберіганні матеріальних цінностей, які становлять Мінімальні державні запаси.

Оператор на  підставі  отриманих документів:

вивчає причини неплатоспроможності або ліквідації відповідального зберігача Мінімальних державних запасів та прийняті рішення щодо цього;

перевіряє надану інформацію та у разі виявлення нестачі
матеріальних цінностей, що становлять Мінімальні державні запаси, вживає заходів для
їх повернення в порядку, визначеному законодавством;

на період до прийняття рішення про розбронювання матеріальних
цінностей, що становлять Мінімальні державні запаси, забезпечує переміщення
зазначених матеріальних цінностей на територію підприємств,
установ та організацій, які входять до системи управляння ЦОМР, або на
договірних засадах залишає їх для зберігання на території відповідального зберігача.

**Стаття 9. Зберігання державних запасів**

1. Мінімальні державні запаси зберігаються на території України у резервуарах для зберігання нафти або нафтопродуктів, які відповідають встановленим вимогам щодо технологічної, екологічної і пожежної безпеки та забезпечують збереження якісних характеристик нафти та/або нафтопродуктів протягом строку їх зберігання, а також є належним чином інтегрованими у відповідні логістичні та інфраструктурні мережі, технічні параметри яких дозволяють їхній випуск та доставку на підприємства з переробки нафти або кінцевим споживачам нафтопродуктів протягом 3 днів.

2. Мінімальні державні запаси можуть зберігатись у резервуарах, розташованих на території держав-членів Енергетичного Співтовариства та/або Договірних Сторін Договору про заснування Енергетичного Співтовариства, на підставі та у порядку, визначеними відповідними міжурядовими угодами. Мінімальні державні запаси не можуть зберігатись на території іноземних держав, проти яких застосовано обмежувальні заходи (санкції). У разі зберігання Мінімальних державних запасів у резервуарах, розташованих на території держав-членів Енергетичного Співтовариства та/або Договірних Сторін Договору про заснування Енергетичного Співтовариства, технологічні, екологічні і протипожежні умови їх зберігання повинні бути не гіршими, ніж умови, яким мають відповідати резервуари для зберігання нафти або нафтопродуктів в Україні.

3. Оператор забезпечує зберігання Мінімальних державних запасів, насамперед, у власних резервуарах, а, у разі відсутності або недостатності власних резервуарів, або їх невідповідності встановленим технологічним, екологічним та протипожежним нормам – передачу їх на економічно обґрунтованих умовах на відповідальне зберігання на підставі договорів про відповідальне зберігання підприємствам та організаціям, що входять до сфери управління ЦОМР, а також Суб’єктам ринку.

4. ЦОМР здійснює регулярний̆ моніторинг умов зберігання Мінімальних державних запасів.

**Стаття 10. Відповідальне зберігання Мінімальних державних запасів**

1. У разі недостатності резервуарів, які перебувають у державній власності, або їхньої невідповідності встановленим технологічним, екологічним та протипожежним нормам, Оператор передає Мінімальні державні запаси на зберігання Суб’єктам ринку на підставі договорів про відповідальне зберігання Мінімальних державних запасів. Закупівля послуг відповідального зберігання державних запасів відбувається шляхом проведення відкритих торгів відповідно до Закону України “Про публічні закупівлі”, та з додержанням вимог, встановлених цим Законом.

2. Відповідальне зберігання Мінімальних державних запасів здійснюється із дотриманням умов зберігання мінімальних запасів нафти та нафтопродуктів, встановлених у статті 9 цього Закону.

3. Договір про відповідальне зберігання укладається Оператором відповідно до типової форми, затвердженої Кабінетом Міністрів України за поданням ЦОМР та Оператора.

4. Відповідно до договору про відповідальне зберігання відповідальний зберігач зобов’язується зберігати передані йому Мінімальні державні запаси відповідної кількості та якості, та дотримуватися вимог, встановлених цим Законом, Цивільним Кодексом та іншими актами чинного законодавства України. Відповідальний зберігач зобов’язаний забезпечувати належні умови зберігання переданих йому Мінімальних державних запасів.

Договір про відповідальне зберігання Мінімальних державних запасів повинен визначати, зокрема:

1) місце зберігання переданих відповідальному зберігачу Мінімальних державних запасів;

2) кількість та склад запасів нафти чи нафтопродуктів, переданих на відповідальне зберігання;

3) умови, що забезпечують зберігання запасів нафти та нафтопродуктів на належному якісному рівні;

4) економічно обґрунтований тариф за послуги зберігання Мінімальних державних запасів;

5) фізичну доступність та наявність Мінімальних державних запасів, а також умови ідентифікації, обліку та контролю таких Мінімальних державних запасів, які дозволяють у будь-який час встановити наявність, якісні та кількісні характеристики переданих на відповідальне зберігання Мінімальних державних запасів;

6) процедуру випуску та заміни нафти та нафтопродуктів із Мінімальних державних запасів, які передані на відповідальне зберігання;

7) процедуру контролю стану якісних та кількісних показників запасів нафти та нафтопродуктів, переданих на відповідальне зберігання;

8) строк зберігання запасів нафти та нафтопродуктів у резервуарах відповідального зберігача;

9) відповідальність сторін за порушення умов договору про відповідальне зберігання;

10) інші договірні умови, які зазвичай застосовуються для регулювання правовідносин у цій сфері.

5. Відповідальний зберігач не може передавати на зберігання Мінімальні державні запаси, які він зобов’язаний зберігати на підставі договору про відповідальне зберігання, іншому Суб’єкту ринку. Відповідальний зберігач не може розпоряджатися Мінімальними державними запасами, переданими йому на зберігання.

6. Після укладення договору про відповідальне зберігання, але до фактичної передачі на зберігання Мінімальних державних запасів, Оператор зобов’язаний за забезпечити страхування Мінімальних державних запасів, які передаються на зберігання відповідальному зберігачеві, від ризику втрати або пошкодження (псування) таких запасів, при умові що сума страхового покриття буде не меншою суми, яка дорівнює ринковій вартості відповідних Мінімальних державних запасів на день укладення договору про відповідальне зберігання плюс 20%.

7. Оператор здійснює планові та позапланові перевірки доступності, наявності і стану нафти та нафтопродуктів із складу Мінімальних державних запасів, що були передані на відповідальне зберігання. Відповідальний̆ зберігач зобов’язаний̆ на першу вимогу Оператора надати відповідні документи, забезпечити безперешкодний̆ доступ до місць зберігання Мінімальних державних запасів, а також забезпечити технічні можливості та сприяння для визначення їх обсягів та якості.

8. У разі самовільного відчуження, втрати або псування нафти або нафтопродуктів із складу Мінімальних державних запасів, відповідальний зберігач сплачує штраф у розмірі 100 відсотків від їх звичайної ціни на день виявлення факту самовільного відчуження, втрати або псування. При цьому звичайна ціна визначатиметься відповідно до стандартних трейдингових методик і алгоритм (формула) її встановлення визначається у типовому договорі, зазначеному у пункті 3 статті 10 цього Закону. Сплата штрафу не звільняє відповідального зберігача від обов'язку повернути Оператору втрачені запаси нафти або нафтопродуктів у такій самій кількості та такої ж якості, або відшкодувати їх вартість у грошовій формі відповідно до звичайної ринкової ціни на день відшкодування.

**Стаття 11. Заміна Мінімальних державних запасів**

1. За 90 днів до настання визначеного відповідними нормативними документами кінцевого строку придатності до споживання нафти та нафтопродуктів із Мінімальних державних запасів, або у разі існування достатніх підстав вважати, що якість нафти та нафтопродуктів може погіршитися настільки, що вони не будуть відповідати вимогам якості, встановленим нормами чинного законодавства, Оператор, після погодження із ЦОМР, забезпечує їх реалізацію (продаж) у порядку, визначеному статтею 13 цього Закону. Детальний алгоритм дій, прийняття рішень та надання погоджень, відповідні часові рамки, якісні характеристики нафти та нафтопродуктів, що замінюються, та інші питання зазначені у цій статті, визначатимуться у положенні, яке розробляється і приймається Оператором після погодження такого положення з ЦОМР.

2. При реалізації нафти та нафтопродуктів із Мінімальних державних запасів відповідно до частини першої цієї статті, такі матеріальні цінності відповідного складу та якості повинні бути замінені аналогічними матеріальними цінностями у такому ж обсязі та такої ж якості протягом строку та у порядку, визначеному вказаним у попередньому пункті цієї статті положенні.

3. Кошти, отримані від реалізації (продажу) нафти та нафтопродуктів із складу Мінімальних державних запасів, спрямовуються на поновлення Мінімальних державних запасів шляхом закупівлі нафти та нафтопродуктів відповідної номенклатури та якості згідно з процедурою формування Мінімальних державних запасів, визначеною статтею 8 цього Закону, та положенням, зазначеним в пункті 1 статті 11 цього Закону.

**Стаття 12. Поновлення Мінімальних державних запасів**

1. Мінімальні державні запаси нафти та нафтопродуктів підлягають поновленню після розкриття Мінімальних запасів та реалізації (продажу) Мінімальних державних запасів внаслідок настання кризової ситуації на ринку нафти та нафтопродуктів.

2. Після реалізації (продажу) нафти та нафтопродуктів із Мінімальних державних запасів відбувається їхнє поновлення у строки та відповідно до процедур, визначених у Плані дій для подолання кризової ситуації на ринку нафти та нафтопродуктів та у положенні, зазначеному в пункті 1 статті 11 цього Закону.

3. Закупівля нафти та нафтопродуктів для поновлення Мінімальних державних запасів відбувається згідно з процедурою формування державних запасів, визначеною статтею 8 цього Закону та положенням, зазначеним в пункті 1 статті 11 цього Закону.

**Стаття 13. Порядок реалізації (продажу) Мінімальних державних запасів**

1. Нафта та нафтопродукти із складу Мінімальних державних запасів реалізуються Оператором у випадках, передбачених цим Законом, на підставі рішення Оператора погодженого з ЦОМР, шляхом проведення відкритого конкурсу (торгів).

2. Порядок та умови проведення відкритого конкурсу (торгів) з реалізації (продажу) нафти та нафтопродуктів із складу Мінімальних державних запасів визначаються положенням, зазначеним в пункті 1 статті 11 цього Закону.

3. Організація проведення відкритого конкурсу (торгів) з реалізації (продажу) нафти та/або нафтопродуктів із складу Мінімальних державних запасів покладається на Оператора. Для організації конкурсу (торгів) Оператор має право залучати спеціалізовані організації.

4. Стартова ціна реалізації (продажу) нафти та нафтопродуктів із складу Мінімальних державних запасів на відкритому конкурсі (торгах) встановлюється на рівні звичайних цін на ринку нафти та нафтопродуктів, при цьому звичайна ціна визначатиметься відповідно до стандартних трейдингових методик і алгоритм (формула) її встановлення визначається у типовому договорі, зазначеному у пункті 3 статті 10 цього Закону.

5. Обов'язковою умовою проведення відкритого конкурсу (торгів) є гарантування рівних прав та вільного доступу усіх потенційних покупців до участі в конкурсі (торгах).

6. За результатами проведення відкритого конкурсу (торгів) з переможцем (переможцями) укладається договір купівлі-продажу нафти та/або нафтопродуктів із складу Мінімальних державних запасів, типова форма якого затверджуються Кабінетом Міністрів України за поданням ЦОМР.

7. Кошти від реалізації (продажу) Мінімальних державних запасів спрямовуються на закупівлю нафти та нафтопродуктів з метою поновлення Мінімальних державних запасів, а також на виплату/обслуговування довгострокових кредитів, отриманих для формування Мінімальних державних.

**РОЗДІЛ III. ЗАПАСИ СУБ'ЄКТІВ РИНКУ**

**Стаття 14. Формування та правовий статус запасів Суб’єктів ринку**

1. Суб'єкти ринку, які здійснюють імпорт на митну територію України та/або продаж нафти та/нафтопродуктів на внутрішньому ринку Україні, крім здійснення операцій для безперебійного та ефективного функціонування системи магістральних нафтопроводів України, зобов’язані створювати та зберігати незнижувальні залишки нафти та нафтопродуктів, які становлять запас Суб’єктів ринку, що є частиною Мінімального запасу. Вимога щодо створення та зберігання незнижувальних залишків нафти та нафтопродуктів розповсюджується лише на тих Суб’єктів ринку, чий окремий, або разом з пов’язаними особами, середньозважений річний обсяг імпорту та/або продажу нафти та/або нафтопродуктів за останні 2 роки, або за весь період діяльності такого Суб’єкту ринку на ринку нафти та нафтопродуктів, якщо він становить менше 2 років, перевищує сто тон.

2. Обсяг, номенклатура та якісні характеристики запасу Суб’єктів ринку визначаються Кабінетом Міністрів України за поданням ЦОМР та Оператора. Обсяг мінімальних запасів, який повинен створити та зберігати кожен Суб’єкт ринку, визначений у пункті 1 цієї статті, не може перевищувати 10% від середньозваженого річного обсягу імпорту та/або продажу нафти та/або нафтопродуктів за останні 2 роки, або за весь період діяльності на ринку нафти та нафтопродуктів, якщо він становить менше 2 років, відповідним Суб’єктом ринку.

3. Суб’єкти ринку можуть покласти зобов’язання щодо формування та зберігання до 30% їхніх обсягів мінімальних запасів, встановлені цією статтею, на Оператора, шляхом укладання з Оператором Договорів резервування. Договори резервування розробляються та укладаються відповідно до типової форми, затвердженої Кабінетом Міністрів України за поданням ЦОМР та Оператора.

4. Оператор має проінформувати Суб’єктів ринку шляхом розміщення відповідної інформації на офіційній веб-сторінці Оператора про обсяг, номенклатуру та якісні характеристики запасів Суб’єктів ринку не пізніше ніж за 200 днів до вступу в силу відповідних зобов’язань Суб’єктів ринку щодо формування та зберігання мінімальних запасів.

5. Суб’єкти ринку, які хочуть покласти їхні зобов’язання щодо формування та зберігання мінімальних запасів на Оператора, мають укласти відповідні договори резервування не пізніше ніж за 170 днів до вступу в силу відповідних зобов’язань Суб’єктів ринку щодо формування та зберігання мінімальних запасів. Якщо Оператор проінформував Суб’єктів ринку про обсяг, номенклатуру та якісні характеристики запасів Суб’єктів ринку пізніше ніж за 200 днів до вступу в силу відповідних зобов’язань Суб’єктів ринку щодо формування та зберігання мінімальних запасів, тоді Суб’єкти ринку мають право укласти відповідні договори резервування з Оператором у будь-який час.

6. До 1 січня 2023 року Оператор може відмовити будь-якому Суб’єкту ринку в укладенні договору резервування, якщо на момент отримання пропозиції укласти такий договір, Оператор не мав достатньої кількості/об’єму вільних резервуарів для зберігання, які б відповідали вимогам, встановленим цим Законом. Проте, починаючи з 1 січня 2023 року, Оператор не може відмовити Суб’єктам ринку в укладенні договорів резервування, за умови дотримання термінів, встановлених пунктом 5 цієї статті.

7. Запаси Суб'єктів належать відповідним Суб'єктам ринку на праві власності.

8. Запаси Суб'єків ринку можуть використовуватись виключно на підставах і в порядку, встановлених цим Законом.

**Стаття 15. Зберігання запасів Суб’єктів ринку**

1. Суб’єкти ринку зберігають запаси нафти та нафтопродуктів із дотриманням вимог, встановлених статтею 9 цього Закону. Запаси Суб’єктів ринку, які вони зобов’язані зберігати відповідно до цього Закону, можуть зберігатись разом з нафтою та/або нафтопродуктами призначеними для власних потреб таких Суб’єктів ринку та/або їх звичної комерційної діяльності.

2. Суб’єкти ринку можуть укладати договори про відповідальне зберігання запасів нафти та нафтопродуктів, які належать їм на праві власності, та які вони зобов’язані зберігати відповідно до цього Закону, з іншими Суб’єктами ринку та/або із Оператором. Такий договір про відповідальне зберігання запасів Суб’єктів ринку повинен відповідати вимогам, встановленим статтею 10 цього Закону.

3. Відповідальні зберігачі, з якими укладені договори про зберігання запасів, що належать Суб’єктам ринку, зобов’язані забезпечувати належні умови зберігання таких запасів відповідно до положень статті 9 цього Закону.

4. Оператор проводить перевірки дотримання умов зберігання запасів Суб’єктів ринку, їхньої наявності та стану.

**Стаття 16. Використання та поновлення запасів Суб'єктів ринку**

1. Суб'єкти ринку можуть використовувати у своїй господарській̆ діяльності матеріальні цінності зі складу запасів Суб'єктів ринку виключно за умови їх поновлення.

2. У разі відчуження матеріальних цінностей̆ зі складу запасів Суб'єктів ринку в ході звичайної господарської діяльності, Суб'єкт ринку зобов'язаний забезпечити одночасне поновлення власних запасів нафти і нафтопродуктів з тим, щоб привести їх сукупний обсяг та склад у відповідність із встановленими вимогами.

3. Суб'єкт ринку, який здійснив реалізацію (продаж) нафти та/або нафтопродуктів із складу запасів Суб'єктів ринку на підставі рішення про розкриття мінімальних запасів, зобов'язаний поновити власні запаси нафти та/або нафтопродуктів до необхідного рівня протягом строку, що не перевищує одного місяця з дня реалізації (продажу), якщо інше не встановлено в рішенні про розкриття мінімальних запасів.

**Стаття 17. Облік запасів Суб’єктів ринку та нагляд за формуванням, зберіганням, використанням та поновленням таких запасів**

1. Суб'єкти ринку зобов'язані вести окремий̆ облік нафти та/або нафтопродуктів, що включаються до складу запасів Суб'єктів ринку. Щорічно до 1 березня Суб’єкти ринку зобов’язані повідомляти Оператора, про обсяги нафти та нафтопродуктів, їхній склад, якісні характеристики та місця зберігання.

2. Оператор здійснює нагляд за дотриманням Суб'єктами ринку умов формування, зберігання, використання та поновлення запасів Суб'єктів ринку у відповідності до цього Закону та інших актів чинного законодавства.

3. Оператор здійснює документальні та виїзні перевірки Суб'єктів ринку на предмет встановлення наявного обсягу та стану сформованих запасів Суб'єктів ринку. Суб'єкти ринку зобов'язані на першу вимогу Оператора надати відповідні документи, забезпечити безперешкодний доступ до місць зберігання запасів Суб'єктів ринку, а також забезпечити технічні можливості та сприяння для визначення їх обсягів та якості.

4. У разі порушення Суб'єктом ринку встановлених вимог щодо обсягу, складу та/або якості запасів Суб'єктів ринку, він несе відповідальність у порядку та у розмірах, визначених статтею 18 цього Закону.

**Стаття 18. Відповідальність Суб’єктів ринку за порушення вимог щодо формування, зберігання, використання та поновлення запасів нафти та нафтопродуктів**

 1. У разі порушення вимог цього Закону щодо формування запасів Суб’єктів ринку такі Суб’єкти ринку сплачують штраф у розмірі 100% ринкової вартості несформованих запасів. Сплата штрафу не звільняє Суб’єктів ринку від виконання обов’язків щодо формування запасів у відповідності до вимог цього Закону та інших норм чинного законодавства.

2. Крім сплати штрафу, передбаченого пунктом 1 цієї статті, Суб’єкти ринку, винні у порушені вимог цього Закону щодо формування запасів Суб’єктів ринку, сплачують пеню у розмірі 1 % від ринкової вартості несформованих запасів за кожний день прострочення з моменту, коли такі запаси мали бути сформовані відповідно до вимог цього Закону та інших актів законодавства, та до моменту їх фактичного формування.

3. У разі закладення до запасу Суб’єктів ринку матеріальних цінностей, які не відповідають вимогам цього Закону та інших актів законодавства щодо їхньої якості та асортименту, винні Суб’єкти ринку сплачують штраф у розмірі 20 % вартості забракованих або тих, що не відповідають вимогам чинного законодавства запасів нафти та/або нафтопродуктів. Сплата штрафу не звільняє Суб’єктів ринку від виконання обов’язків щодо заміни невідповідних запасів нафти та нафтопродуктів на такі, які відповідають вимогам цього Закону та інших актів чинного законодавства.

4. У разі порушення правил і умов зберігання, несвоєчасного поновлення запасів Суб’єктів ринку, винні Суб’єкти ринку сплачують штраф у розмірі 20 % вартості запасів нафти та нафтопродуктів, щодо яких допущено порушення.

5. За несвоєчасне поповнення використаних запасів Суб’єктів ринку винний Суб’єкт ринку сплачує штраф у розмірі 100% вартості неповернених матеріальних цінностей виходячи з ринкових цін, що діють на день повернення, а також пеню у розмірі 1% від ринкової вартості несвоєчасно повернутих запасів за кожний день прострочення до повного виконання  зобов'язання.

6. За невиконання або несвоєчасне виконання рішення ЦОМР про розкриття мінімальних запасів шляхом реалізації (продажу) запасів Суб'єктів ринку, Суб’єкти ринку сплачують штраф у розмірі 100% вартості нереалізованих (непроданих) запасів нафти та нафтопродуктів, а також пеню у розмірі 1% від ринкової вартості нереалізованих (непроданих) запасів за кожний день прострочення до повного виконання  зобов'язання.

**РОЗДІЛ IV. КРИЗОВА СИТУАЦІЯ НА РИНКУ НАФТИ І НАФТОПРОДУКТІВ ТА РОЗКРИТТЯ МІНІМАЛЬНИХ ЗАПАСІВ**

**Стаття 19. Кризова ситуація на ринку нафти та нафтопродуктів**

1. ЦОМР у взаємодії з Міністерством енергетики та вугільної промисловості України здійснює поточний моніторинг балансу постачання і споживання нафти та нафтопродуктів на внутрішньому ринку, відслідковує тенденції, що можуть призвести до кризової ситуації на ринку нафти та нафтопродуктів та щоквартально за встановленою формою інформує Міністерство енергетики та вугільної промисловості України про поточний та прогнозований стан балансу.

2. Кризова ситуація на ринку нафти та нафтопродуктів виникає у разі зменшення у звітному періоді обсягів постачання нафти та нафтопродуктів для споживання на внутрішньому ринку України відносно аналогічного періоду попереднього календарного року чи попереднього календарного місяця у межах граничного обсягу, визначеного ЦОМР.

3. Кабінет Міністрів України оголошує кризову ситуацію на ринку нафти та нафтопродуктів у разі виникнення умов, визначених у пункті 2 цієї статті, за поданням ЦОМР та після консультацій з Секретаріатом Енергетичного Співтовариства. У своєму рішенні Кабінет Міністрів України визначає дату початку кризової ситуації на ринку нафти та нафтопродуктів, а також оголошує про план дій для подолання кризової ситуації на ринку нафти та нафтопродуктів, який повинен виконуватися під час кризи і до її завершення. У разі виникнення кризової ситуації Кабінет Міністрів України ініціює компанію масової комунікації з метою інформування населення та, як першочерговий крок - обмеження споживання нафти і нафтопродуктів.

4. План дій для подолання кризової ситуації на ринку нафти та нафтопродуктів розробляється на підставі Національного плану подолання нафтової кризи, затвердженого Кабінетом Міністрів України за поданням ЦОМР.

5. План дій для подолання кризової ситуації на ринку нафти та нафтопродуктів повинен визначати:

1) рівень кризової ситуації на ринку нафти та нафтопродуктів;

2) систему заходів реагування для усунення або зменшення загального негативного впливу кризової ситуації;

3) обов’язки та завдання суб’єктів владних повноважень, уповноважених брати участь у подоланні кризової ситуації;

4) обов’язки Оператора та Суб’єктів ринку з урахуванням впливу на них кризової ситуації;

5) першочергові заходи, що підлягають обов’язковому виконанню з метою подолання негативних наслідків кризової ситуації на ринку нафти та нафтопродуктів.

6. У разі виникнення кризової ситуації на ринку нафти та нафтопродуктів, Кабінет Міністрів України з метою початку швидкого, ефективного та прозорого використання Мінімальних запасів, дотримуючись обмежень на постачання та використання нафти та нафтопродуктів протягом періоду кризової ситуації, вживає заходи необхідні для забезпечення кінцевих споживачів нафтою та нафтопродуктами.

7. Для мінімізації наслідків кризи на ринку нафти та нафтопродуктів Кабінет Міністрів України може прийняти рішення про обмеження обсягів споживання нафти та нафтопродуктів до закінчення кризової ситуації на ринку нафти та нафтопродуктів в межах граничного розміру, що затверджується Кабінетом Міністрів України. При цьому такі обмеження не застосовуються до об’єктів державної власності, які мають стратегічне значення для економіки та безпеки держави.

8. Після оголошення кризової ситуації на ринку нафти та нафтопродуктів забороняється експортувати нафту та нафтопродукти, які знаходяться на території України, крім транзитних вантажів нафти та нафтопродуктів, що перевозяться через територію України. Нафта та нафтопродукти повинні використовуватися лише для задоволення потреб внутрішнього ринку України.

9. У разі припинення дії умов, які спричинили настання кризової ситуації на ринку нафти та нафтопродуктів, визначених у пункті 2 цієї статті, Кабінет Міністрів України за поданням ЦОМР та після консультацій з Секретаріатом Енергетичного Співтовариства приймає рішення про закінчення кризової ситуації на ринку нафти та нафтопродуктів.

10. Рішення про початок та закінчення кризової ситуації на ринку нафти та нафтопродуктів, а також план дій для подолання кризової ситуації на ринку нафти та нафтопродуктів невідкладно публікується на офіційному веб-сайті Кабінету Міністрів України, а також веб-сайті ЦОМР.

**Стаття 20. Розкриття Мінімальних запасів**

1. Рішення про розкриття Мінімальних запасів у разі виникнення кризової ситуації на ринку нафти та нафтопродуктів приймає Кабінет Міністрів України на підставі подання ЦОМР разом з аргументованим висновком Оператора про необхідність реалізації (продажу) нафти та/або нафтопродуктів із складу Мінімальних запасів для мінімізації негативного впливу кризової ситуації на ринок нафти та нафтопродуктів.

2. У рішенні про розкриття Мінімальних запасів зазначається:

1) причина та мета розкриття Мінімальних запасів;

2) визначення Мінімальних державних запасів та/або запасів Суб'єктів ринку, що підлягають розкриттю;

3) номенклатура, обсяги та місця зберігання нафти та/або нафтопродуктів, що підлягають реалізації (продажу);

4) строки розкриття Мінімальних запасів;

5) стартова ціна реалізації (продажу) нафти та/або нафтопродуктів на відкритому конкурсі (торгах);

6) строки поновлення реалізованих (проданих) матеріальних цінностей̆ із складу Мінімальних запасів за відповідною номенклатурою та обсягами;

7) інші умови розкриття Мінімальних запасів.

 3. Кабінет Міністрів України невідкладно інформує Секретаріат Енергетичного Співтовариства про прийняте рішення щодо розкриття Мінімальних запасів та обсяги нафти та нафтопродуктів, що підлягають реалізації (продажу) відповідно до прийнятого рішення.

**Стаття 21. Розкриття запасів Суб'єктів ринку**

1. У разі прийняття Кабінетом Міністрів України рішення про розкриття Мінімальних запасів шляхом реалізації (продажу) запасів Суб'єктів ринку, відповідний Суб'єкт ринку зобов'язаний здійснити продаж зазначеної у рішенні номенклатури матеріальних цінностей із складу запасів Суб'єктів ринку.

2. Розкриття запасів Суб'єктів ринку здійснюється у спосіб та в строки, визначені у рішенні про розкриття Мінімальних запасів, зокрема шляхом проведення відкритого конкурсу (торгів) або через оптово-роздрібну мережу відповідного Суб'єкта ринку.

**РОЗДІЛ V. ФІНАНСУВАННЯ СИСТЕМИ МІНІМАЛЬНИХ ЗАПАСІВ**

**Стаття 22. Витрати на створення та утримання системи Мінімальних запасів**

1. Створення системи Мінімальних запасів потребує (передбачає) витрат на:

1. закупівлю нафти та нафтопродуктів в обсягах, визначених Порядком створення Мінімальних запасів, який розробляється ЦОМР та затверджується Кабінетом Міністрів України;
2. створення інфраструктури для зберігання Мінімальних запасів;
3. поточні витрати на зберігання Мінімальних запасів;
4. поновлення та заміну Мінімальних запасів;
5. виконання боргових зобов’язань за запозиченнями, отриманими Оператором під державні гарантії, для створення та утримання системи Мінімальних державних запасів;
6. поточні витрати на утримання Оператора.

2. Джерела фінансування системи Мінімальних запасів визначаються в залежності від їх приналежності до Мінімальних державних запасів чи запасів Суб'єктів ринку.

**Стаття 23. Джерела фінансування Мінімальних державних запасів**

1. Система Мінімальних державних запасів фінансується за рахунок:

1) видатків Державного бюджету України, зокрема видатків Державного фонду;

2) довгострокових кредитів, отриманих Оператором під державні гарантії для формування та обслуговування державних запасів нафти та нафтопродуктів;

3) коштів, отриманих Оператором від реалізації (продажу) нафти та нафтопродуктів у випадках та у порядку передбаченому цим Законом та іншими актами законодавства;

4) коштів, отриманих Оператором від Суб’єктів ринку, на підставі Договорів резервування, договорів про відповідальне зберігання нафти та нафтопродуктів, тощо;

5) інших джерел, що не суперечать чинному законодавству України.

2. Оператор готує пропозиції щодо кошторису фінансування системи Мінімальних державних запасів на наступний̆ фінансовий рік і подає їх ЦОМР для затвердження.

3. Пропозиції щодо формування відповідних статей видатків Державного бюджету України на фінансування системи Мінімальних державних подаються та розглядаються у порядку, визначеному Бюджетним кодексом України.

 **Стаття 24. Державний фонд**

1. У Державному бюджеті України щорічно передбачаються видатки на фінансування витрат, пов’язаних з формування та утриманням системи Мінімальних державних запасів. Для цих цілей у складі спеціального фонду Державного бюджету України створюється Державний фонд.
2. Дохідна частина Державного фонду формується за рахунок:

1) акцизного податку;

2) рентної плати;

1. ввізного мита на нафту та нафтопродукти
2. коштів, отриманих шляхом залучення державою інвестицій, кредитів (позик) від державних і комерційних банків, іноземних держав і міжнародних фінансових організацій на формування та утримання системи Мінімальних державних запасів.
3. Головним розпорядником коштів Державного фонду є Оператор. Порядок виділення та використання коштів Державного фонду визначається Кабінетом Міністрів України.

**Стаття 25. Джерела фінансування запасів Суб'єктів** **ринку**

Джерелом фінансування всіх витрат на формування, зберігання та поновлення Мінімальних запасів, що належать до запасів Суб'єктів ринку є власні кошти Суб'єктів ринку.

**РОЗДІЛ VI. ПРИКІНЦЕВІ ПОЛОЖЕННЯ**

1. Цей Закон набирає чинності з дня його опублікування.

2. Кабінету Міністрів України: у шестимісячний строк з дня набрання чинності цим Законом:

1) привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

2) забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом;

3) розробити та затвердити Національний план подолання кризової ситуації на ринку нафти та нафтопродуктів;

4) затвердити Порядок створення Мінімальних запасів, номенклатуру, обсяги та якісні характеристики нафти та нафтопродуктів, що включаються до складу Мінімальних запасів;

5) розробити та затвердити Порядок ведення та подання статистичної звітності суб’єктами ринку нафти та нафтопродуктів;

6) розробити та затвердити Типову форму Договору резервування;

7) розробити та затвердити Типову форму договору відповідального зберігання нафти та нафтопродуктів;

8) розробити та затвердити Типову форму договору купівлі-продажу нафти та/або нафтопродуктів із складу Мінімальних державних запасів;

9) розробити та затвердити Положення про Оператора.