

## **ЗАТВЕРДЖЕНО**

Наказ Державного агентства  
резерву України

від \_\_\_\_\_ 2021 р. № \_\_\_\_\_

### **Антикорупційна програма Державного агентства резерву України на 2021-2023 роки**

#### **I. Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції, заходи з їх реалізації**

Державне агентство резерву України (далі – Держрезерв) є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, який реалізує державну політику у сфері державного матеріального резерву, та основними завданнями якого є реалізація державної політики у сфері державного матеріального резерву, внесення Міністру розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства пропозицій щодо забезпечення формування державної політики у зазначеній сфері.

Антикорупційна програма Державного агентства резерву України на 2021-2023 роки (далі – Антикорупційна програма) розроблена відповідно до вимог статті 19 Закону України «Про запобігання корупції» (далі – Закон) з урахуванням Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19 січня 2017 року № 31, Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади (далі – Методологія), затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 2 грудня 2016 року № 126 (zareestrovano у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848), Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження (далі – Порядок), затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379 (zareestrovano у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539), та являє собою комплекс правил, стандартів та процедур щодо виявлення, протидії та запобігання корупції у діяльності Держрезерву та

підприємств, установи, організацій, що належать до сфери управління Держрезерву, крім тих, у яких відповідно до ст. 62 Закону України «Про запобігання корупції» затверджуються антикорупційні програми (далі – юридичні особи Держрезерву).

Цією Антикорупційною програмою проголошується, що керівництво, працівники, посадові особи Держрезерву, юридичних осіб Держрезерву у своїй діяльності, а також у правовідносинах з діловими партнерами, органами державної влади, органами місцевого самоврядування тощо, керуються принципом «нульової толерантності» до будь-яких проявів корупції і вживатимуть всіх передбачених законодавством заходів щодо запобігання, виявлення та протидії корупційним або пов'язаним з корупцією правопорушенням, іншим порушенням Закону або пов'язаним з ними діям.

Положення Антикорупційної програми є обов'язковими для дотримання усіма працівниками Держрезерву та юридичних осіб Держрезерву. Антикорупційна програма доводиться до відома усіх працівників, у тому числі новопризначених.

Метою Антикорупційної програми є створення реальної дієвої системи запобігання та протидії корупції, формування антикорупційного середовища в системі Держрезерву та антикорупційна діяльність спрямовується на:

- удосконалення системи запобігання та протидії корупції у сфері державного резерву, забезпечення злагодженої та системної антикорупційної діяльності Держрезерву та юридичних осіб Держрезерву;
- виявлення причин та умов, що призводять до виникнення корупційних ризиків;
- впровадження дієвих механізмів, направлених на мінімізацію корупційних ризиків та підвищення репутації системи Держрезерву;
- формування нетолерантного ставлення до корупції в цілому.

Загальна відомча політика щодо запобігання та протидії корупції в системі Держрезерву ґрунтується на принципах:

- верховенства права та законності;
- неупередженості, справедливості та політичної нейтральності;
- доступності та прозорості у питаннях виявлення і протидії корупції;
- доброчесності та персональної відповідальності кожного працівника Держрезерву, юридичних осіб Держрезерву;
- невідворотності притягнення до відповідальності за корупційні та пов'язані з корупцією правопорушення;

- раціонального та ефективного використання бюджетних коштів;
- забезпечення функціонування державного матеріального резерву України з безумовним дотриманням вимог законодавства.

Для реалізації засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції в системі Держрезерву вживаються такі заходи:

- забезпечення належного рівня знань антикорупційного законодавства працівниками Держрезерву, юридичних осіб Держрезерву шляхом проведення організаційної та роз'яснювальної роботи стосовно дотримання вимог актів законодавства з питань етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших вимог, обмежень та заборон, передбачених Законом (проведення консультацій, роз'яснень, навчань, опитувань, нарад та інших заходів з моніторингу, обговорення, аналізу інформації з питань застосування антикорупційного законодавства);
- участь працівників Держрезерву, юридичних осіб Держрезерву в заходах, які проводять Національне агентство з питань запобігання корупції та спеціально уповноважені суб'єкти у сфері протидії корупції;
- контроль своєчасності подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, що подаються працівниками Держрезерву, юридичних осіб Держрезерву (у тому числі тими, які звільнились), – з попереднім здійсненням відповідної всеохоплюючої інформаційної кампанії задля запобігання порушень антикорупційного законодавства з цього питання, а також повідомлення Національного агентства з питань запобігання корупції про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій;
- контроль за виконанням працівниками Держрезерву, юридичних осіб Держрезерву актів законодавства з питань етичної поведінки, конфлікту інтересів, інших антикорупційних обмежень, здійснення заходів з їх врегулювання, запобігання, а також виявлення в діяльності Держрезерву ризиків, сприятливих для вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень;
- моніторинг та аналіз інформації, яка міститься у зверненнях фізичних та юридичних осіб, засобах масової інформації, інших джерелах, у тому числі отриманої через спеціальну телефонну лінію, офіційний вебсайт Держрезерву, засоби електронного зв'язку Держрезерву, щодо причетності працівників Держрезерву, юридичних осіб Держрезерву до вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень;

- забезпечення об'єктивного та своєчасного розгляду повідомлень про факти корупційних правопорушень або правопорушень, пов'язаних з корупцією, працівниками Держрезерву, юридичних осіб Держрезерву;
- проведення службових розслідувань (перевірок) стосовно працівників Держрезерву, юридичних осіб Держрезерву, виявлення причин і умов, які сприяють вчиненню корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень такими працівниками, та вжиття заходів щодо їх усунення;
- вжиття заходів щодо захисту працівників Держрезерву, юридичних осіб Держрезерву, які повідомляють про вчинення протиправних дій чи бездіяльність інших працівників Держрезерву, юридичних осіб Держрезерву;
- заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону;
- забезпечення конфіденційності інформації про осіб, які повідомляють про можливі факти корупційних правопорушень або правопорушень, пов'язаних з корупцією, та про факти підбурення до їх вчинення;
- ведення обліку працівників Держрезерву, юридичних осіб Держрезерву, притягнутих до відповідальності за вчинення корупційних правопорушень або правопорушень, пов'язаних з корупцією;
- запобігання несанкціонованому доступу до інформації, у тому числі з обмеженим доступом, яка накопичується, зберігається, обробляється та циркулює на об'єктах інформаційної діяльності Держрезерву;
- здійснення якісного добору кадрів на засадах неупередженого та прозорого конкурсного відбору з урахуванням вимог та обмежень, встановлених законодавством;
- проведення спеціальної перевірки щодо осіб, які претендують на зайняття посад, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, а також посад із підвищеним корупційним ризиком;
- ознайомлення осіб, які претендують на зайняття посад в Держрезерві, юридичних особах Держрезерву зі спеціальними обмеженнями, встановленими Законом, правилами етичної поведінки;
- забезпечення дотримання обмежень щодо використання службових повноважень, одержання подарунків і неправомірної вигоди,

сумісництва, суміщення з іншими видами діяльності, обмеження спільної роботи близьких осіб тощо;

- дотримання принципів прозорості та неупередженості при висвітленні на офіційному вебсайті інформації щодо проведення роботи, спрямованої на реалізацію державної антикорупційної політики, забезпечення доступу до такої інформації;

- реалізація Антикорупційної програми, моніторинг її виконання та періодичний перегляд;

- здійснення інших передбачених антикорупційним законодавством заходів.

## **II. Оцінка корупційних ризиків, усунення причин, що їх породжують, та умов, що їм сприяють**

Одним з основних напрямів у сфері запобігання та протидії корупції є виявлення корупційних ризиків, які можуть виникати у діяльності, а також усунення причин, що їх породжують, та умов, що їм сприяють.

Відповідно до наказу Держрезерву від 26 серпня 2020 року № 160 було розпочато процедуру з оцінки корупційних ризиків у діяльності Держрезерву, юридичних осіб Держрезерву. З метою забезпечення прозорості та для залучення представників громадськості до оцінки корупційних ризиків відповідну інформацію про початок такої оцінки було оприлюднено на офіційному вебсайті Держрезерву.

Наказом Держрезерву від 12 жовтня 2020 року № 187 затверджені склад Комісії з оцінки корупційних ризиків у діяльності Державного агентства резерву України (далі – Комісія) та положення про неї. Варто зазначити, що відповідно до вимог законодавства до складу Комісії було включено працівників апарату Держрезерву та представника громадськості (незалежний експерт). Також, до роботи Комісії у разі необхідності, окрім її членів, залучались інші працівники Держрезерву, юридичних осіб Держрезерву, які надавали відповідні пропозиції, інформацію, зауваження тощо.

Після проведеної роботи відповідно до Методології Держрезерв надіслав Антикорупційну програму Державного агентства резерву України на 2021-2023 роки, затверджену наказом від 28.01.2021 № 14, до Національного агентства з питань запобігання корупції на погодження.

За результатами розгляду Національне агентство з питань запобігання корупції листом від 10.03.2021 № 22-04/12737/21 надіслало до Держрезерву копію наказу від 05.03.2021 № 156/21 «Про відмову в погодженні

(непогодження) антикорупційної програми Державного агентства резерву України на 2021-2023 роки».

Так, відповідно до Порядку Держрезервом було здійснено доопрацювання Антикорупційної програми, врахувавши висловлені Національним агентством з питань запобігання корупції зауваження.

17.03.2021 Держрезервом було видано наказ № 65 про проведення повторної оцінки корупційних ризиків як початковий етап у доопрацюванні Антикорупційної програми.

Також, для залучення до роботи з доопрацювання Антикорупційної програми працівників Держрезерву, юридичних осіб Держрезерву, громадськість та незалежних експертів на офіційному вебсайті Держрезерву було розміщено інформацію про доопрацювання Антикорупційної програми та оголошено про проведення анонімного анкетування з посиланнями на відповідні Google Форми. До юридичних осіб Держрезерву з цього питання були надіслані інформаційні листи.

Було отримано 30 анонімних анкет, з них: 17 – заповнених працівниками апарату Держрезерву, 13 – працівниками юридичних осіб Держрезерву і представниками громадськості. На думку суб'єктів анкетування найбільш вразливими до корупційних проявів у діяльності Держрезерву, юридичних осіб Держрезерву є, зокрема, такі функції і напрями:

- планування щорічних обсягів поставок матеріальних цінностей;
- організація обліку запасів матеріальних цінностей;
- управління діяльністю підпорядкованих юридичних осіб;
- управління персоналом;
- внутрішній контроль та аудит;
- публічні закупівлі.

Також, найбільшими перешкодами для подолання корупційних ризиків суб'єктами анкетування названо, зокрема:

- низький рівень заробітної плати;
- бездіяльність і неефективність контролюючих державних органів;
- отримання особистої вигоди;
- непрягнення до відповідальності за вчинення корупційних дій.

За результатами анкетування та аналізу додаткових об'єктів корупційних ризиків з урахуванням принципів галузевої належності та всеохопленості до робочого плану з оцінки корупційних ризиків було внесено зміни в частині специфічних функцій Держрезерву та його правовідносини з юридичними особами Держрезерву. Комісією було проведено додаткову, більш повну та не

формальну оцінку корупційних ризиків, ідентифіковано нові корупційні ризики, зазначено чинники цих ризиків та запропоновано заходи з їх усунення.

Так, за результатами оцінки Комісія ідентифікувала 29 корупційних ризиків у діяльності Держрезерву, юридичних осіб Держрезерву, здійснила їх формальне визначення, проаналізувала та надала пропозиції щодо заходів із їх усунення (зменшення рівня). Це відображено у Звіті з оцінки корупційних ризиків та додатках до нього.

Додатково опрацьовано та внесено зміни до Антикорупційної програми в частині детального визначення порядку, термінів та суб'єктів моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду Антикорупційної програми.

За результатами розгляду Національне агентство з питань запобігання корупції листом від 31.05.2021 № 22-04/38721/21 надіслало до Держрезерву копію наказу від 27.05.2021 № 278/21 «Про відмову в погодженні (непогодження) антикорупційної програми Державного агентства резерву України на 2021-2023 роки».

Так, відповідно до Порядку Комісією Держрезерву здійснено доопрацювання Антикорупційної програми, врахувавши висловлені Національним агентством з питань запобігання корупції зауваження.

У подальшому Комісія також буде здійснювати оцінку виконання та періодичний перегляд Антикорупційної програми.

Слід зауважити, що для мінімізації корупційних ризиків має певну ефективність створення при розгляді різних питань діяльності робочих груп, комісій тощо, оскільки їхня робота та прийняття рішень здійснюються колегіально та фіксуються письмово (протоколи, рішення тощо).

Також, запровадження практики проставляння працівником особистого підпису під зобов'язанням (пам'яткою, повідомленням тощо) про виконання/дотримання вимог/обмежень, встановлених законодавством, є певним запобіжником та сприяє підвищенню персональної відповідальності за їх порушення/недотримання.

### **III. Навчання та заходи з поширення інформації з антикорупційної тематики**

З метою підтримання належного рівня обізнаності працівників Держрезерву, юридичних осіб Держрезерву з питань дотримання антикорупційного законодавства та відповідальності за його порушення розроблено План-графік навчальних заходів та заходів з поширення інформації з антикорупційної тематики (Таблиця 1).

Відповідальними особами з виконання заходів, передбачених Планом-графіком, визначено уповноважених осіб Держрезерву, юридичних осіб Держрезерву. У залежності від тематики заходу до виконання певних навчальних заходів передбачається також залучити інших працівників відповідно до їх компетенції та тематики заходу.

У темах навчальних заходів особлива увага приділена, зокрема, питанням декларування та відповідальності за порушення вимог фінансового контролю; запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших вимог, обмежень та заборон, передбачених Законом; правилам етичної поведінки; порядку повідомлення про корупцію, співпраці з викривачами, забезпечення їх правового та іншого захисту; ознайомленням зі змінами в антикорупційному законодавстві.

Також передбачено розміщення новел законодавства у відповідному розділі офіційного вебсайту Держрезерву та на інформаційній дошці в адмінбудівлях Держрезерву, юридичних осіб Держрезерву.

Разом з тим, передбачено участь працівників Держрезерву, юридичних осіб Держрезерву у зовнішніх (НАЗК, НАДС, громадські та освітні платформи тощо) семінарах-навчаннях, тренінгах, інформаційних та просвітницьких кампаніях з питань антикорупційного законодавства.

Антикорупційна програма розміщується на офіційному вебсайті Держрезерву (у розділі «Антикорупційні заходи») для забезпечення вільного доступу всіх працівників Держрезерву, юридичних осіб Держрезерву та громадськості.

№ з/п	Тема навчального заходу	Термін проведення навчального заходу	Цільова аудиторія	Особи, відповідальні за проведення заходу
1.	<b>«Електронне декларування»:</b> проведення навчання суб'єктів декларування з питань заповнення декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування	Щороку - лютий	Працівники Держрезерву, юридичних осіб Держрезерву	Уповноважена особа з питань запобігання та виявлення корупції
2.	<b>«Відповідальність за порушення вимог фінансового контролю»:</b> проведення навчання про відповідальність за порушення вимог фінансового контролю	Щороку - березень	Працівники Держрезерву, юридичних осіб Держрезерву	Уповноважена особа з питань запобігання та виявлення корупції
3.	<b>«Основні обмеження та заборони антикорупційного законодавства»:</b> проведення навчання з питань 1) сумісництво та суміщення з	Щороку – 1) липень 2) серпень	Працівники Держрезерву, юридичних осіб Держрезерву	Уповноважена особа з питань запобігання та виявлення корупції



	іншими видами діяльності; 2) обмеження щодо одержання неправомірної вигоди або подарунка			
4.	<b>«Запобігання та врегулювання конфлікту інтересів»:</b> проведення навчання з питань зовнішнього та самостійного врегулювання конфлікту інтересів	Щороку – вересень	Працівники Держрезерву, юридичних осіб Держрезерву	Уповноважена особа з питань запобігання та виявлення корупції. Служба управління персоналом
5.	<b>«Правила етичної поведінки»:</b> проведення навчання з питань виконанням актів законодавства з питань етичної поведінки	Щороку - жовтень	Працівники апарату Держрезерву	Уповноважена особа з питань запобігання та виявлення корупції
6.	<b>«Питання роботи з викривачами»:</b> проведення навчання з питань співпраці з викривачами, забезпечення їх правового та іншого захисту	Щороку – листопад	Працівники Держрезерву, юридичних осіб Держрезерву	Уповноважена особа з питань запобігання та виявлення корупції
7.	<b>Оновлення інформації щодо змін в антикорупційному законодавстві:</b> розміщення новел законодавства у відповідному розділі офіційного вебсайту Держрезерву та на інформаційній дошці в адмінбудівлі Держрезерву	Постійно	Працівники Держрезерву, юридичних осіб Держрезерву	Уповноважена особа з питань запобігання та виявлення корупції
8.	<b>Індивідуальне консультування з питань антикорупційного законодавства</b>	Постійно	Працівники Держрезерву, юридичних осіб Держрезерву	Уповноважена особа з питань запобігання та виявлення корупції
9.	<b>Забезпечення участі працівників Держрезерву, юридичних осіб Держрезерву у зовнішніх (НАЗК, НАДС, громадські платформи тощо) семінарах-навчаннях, тренінгах, інформаційних кампаніях з питань запобігання корупції (інформування про такі заходи, допомога в реєстрації тощо)</b>	Постійно	Працівники Держрезерву, юридичних осіб Держрезерву	Уповноважена особа з питань запобігання та виявлення корупції

#### **IV. Моніторинг, оцінка виконання та періодичний перегляд Антикорупційної програми**

Процедура моніторингу виконання Антикорупційної програми полягає у фіксуванні та аналізі процесу та фактів виконання заходів, передбачених Антикорупційною програмою.

Моніторинг виконання Антикорупційної програми здійснюється двічі на рік головним спеціалістом з питань запобігання та виявлення корупції Держрезерву (уповноважена особа), якій надається право отримувати від керівників структурних підрозділів Держрезерву, юридичних осіб Держрезерву інформацію про результати реалізації визначених Антикорупційною програмою заходів.

Керівники самостійних структурних підрозділів Держрезерву, юридичних осіб Держрезерву у термін до 15 червня та до 15 грудня кожного календарного року надають вказаній уповноваженій особі інформацію про стан виконання заходів, передбачених Антикорупційною програмою, за виконання яких вони є відповідальними.

За результатами моніторингу уповноваженою особою у термін до 30 червня та 30 грудня кожного календарного року складається звіт, який публікується у розділі «Антикорупційні заходи» офіційного вебсайту Держрезерву.

Процедури з оцінки виконання та періодичного перегляду Антикорупційної програми здійснюються Комісією.

Для здійснення оцінки виконання Антикорупційної програми Комісія має право отримувати від структурних підрозділів Держрезерву, юридичних осіб Держрезерву відповідну інформацію, залучати до роботи в установленому законодавством порядку працівників, які не входять до її складу.

Під час оцінки виконання Антикорупційної програми Комісія досліджує своєчасність та повноту реалізації заходів, ефективність та вплив цих заходів на дотримання вимог Закону та загальний стан подолання корупції у системі державного резерву.

Оцінка виконання Антикорупційної програми здійснюється у термін до 30 січня кожного календарного року. За результатами оцінки складається відповідний звіт, який розміщується у розділі «Антикорупційні заходи» офіційного вебсайту Держрезерву.

Періодичний перегляд Антикорупційної програми здійснюється у визначених Антикорупційною програмою випадках, але не рідше одного разу на рік.

Перегляд Антикорупційної програми здійснюється у таких випадках:

- за результатами проведеного моніторингу та оцінки виконання Антикорупційної програми (у разі потреби);
- встановлення за результатами проведеної оцінки виконання Антикорупційної програми неефективності передбачених у ній заходів;

- виявлення нових корупційних ризиків у діяльності Держрезерву;
- внесення змін до антикорупційного законодавства.

За результатами перегляду, при необхідності внесення змін до Антикорупційної програми, Комісія готує звіт з відповідними пропозиціями щодо змін, який надсилається до Національного агентства з питань запобігання корупції.

У разі погодження Національним агентством з питань запобігання корупції запропонованих Держрезервом змін або надання своїх рекомендацій щодо їх врахування або відхилення Комісія розглядає питання про внесення змін до Антикорупційної програми і за необхідності готує та подає на розгляд керівнику Держрезерву проєкт змін до Антикорупційної програми. Після затвердження наказом Держрезерву змін до Антикорупційної програми про це інформується Національне агентство з питань запобігання корупції.

Рішення про внесення змін до Антикорупційної програми розміщується на офіційному вебсайті Держрезерву для загального доступу.

## **V. Інші заходи, спрямовані на запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням**

Передбачені цією Антикорупційною програмою правила, процедури та заходи щодо запобігання та виявлення корупції є обов'язковими для виконання працівниками Держрезерву, юридичних осіб Держрезерву.

Керівники юридичних осіб Держрезерву вживають заходи, які є необхідними для забезпечення виконання уповноваженими особами (підрозділами) цих юридичних осіб усього спектру функцій із запобігання корупції, визначені законодавством, на локальному рівні, зокрема:

- укомплектування посад уповноважених (з урахуванням законодавчих вимог);
- підпорядкування та підзвітність уповноваженого керівникові юридичної особи Держрезерву;
- підвищення професійної компетентності уповноважених;
- доведення до відома працівників юридичної особи Держрезерву у різний спосіб вимог антикорупційного законодавства та відповідальності за його порушення;
- створення необхідних технічних та інших умов та можливостей для здійснення подачі повідомлень про корупцію, роботи з викривачами;
- розроблення локальних актів з питань розгляду повідомлень про корупцію, роботи з викривачами;

- реалізація повноважень уповноважених з антикорупційної експертизи (погодження локальних актів нормативного, договірною та індивідуального характеру);
- антикорупційний аналіз контрагентів;
- забезпечення виконання інших функцій уповноважених, передбачених законодавством.

Уповноважені Держрезерву, юридичних осіб Держрезерву мають посилити взаємодію та здійснювати заходи з обміну досвідом та інформацією, забезпечуючи спільний позитивний результат з протидії корупції в системі державного резерву в цілому.

**Голова Комісії з оцінки  
корупційних ризиків у діяльності  
Державного агентства резерву України**

**Я. АВРАМЕНКО**

25.06.2021